

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

25.09.2006. године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о здрављу биља садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. Пословника Владе (Сл. гласник РС, бр. 100/ 2005).

У складу чланом 39. Пословника Владе (Сл. гласник РС, бр. 100/ 2005) даје се

МИШЉЕЊЕ:

Образложење Нацрта закона о здрављу биља, који је Савету за регулаторну реформу привредног система доставило на мишљење Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде под бројем: 011-00-118/2006-09 од 30.08.2006. године, САДРЖИ АНАЛИЗУ ефеката у складу са чланом 39. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Савету за регулаторну реформу привредног система је Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде доставило на мишљење Нацрта закона о здрављу биља са Образложењем које садржи анализу ефеката.

У анализи ефеката, обрађивач прописа наводи:

- 1) који се проблем решава прописом (спречавање уношења и ширење штетних организама, прописивањем механизма који су већ одавно прихваћени као међународни стандарди, чиме се стварају услови и за несметан извоз профитабилних биљних врста у ЕУ)
- 2) који циљеви треба да се постигну доношењем закона (заштита здравља биљака и уклањање баријера у спољнотрговинској размени истих)
- 3) које су друге могућности за решење проблема разматране (из одговора на ово питање је Савет извео закључак да обрађивач прописа сматра да је организован и транспарентан систем спречавања уношења и ширења штетних организама и њихово сузбијање могуће успоставити искључиво законом)
- 4) зашто сматра да је се доношење Закона најбоље решење наведеног проблема (зато што се предложеним решењима уводи општеприхваћени организовани фитосанитарни систем у области здравља биља, чиме се отвара могућност за обезбеђење подршке у виду twinning програма, какав је „Јачање институционалних капацитета фитосанитарне управе“, који ће се одвијати у сарадњи са Италијом)

- 5) на кога ће и како утицати предложена решења (на пољопривредне произвођаче који ће са мање ризика гајити биљке; увознике и извознике који ће са мање ризика обављати промет; привредне субјекте који ће пружати услуге у области здравља биљака чиме ће се појачати конкуренција и подићи квалитет тих услуга)
- 6) који су трошкови које ће примена акта изазвати грађанима и привреди, посебно малим и средњим предузећима (предложена решења неће изазвати трошкове грађанима нити произвођачима, већ ће их у неким аспектима чак и смањити – нпр. укидају се одобрења за увоз)
- 7) да ли позитивни ефекти Закона оправдавају његове трошкове (наведено је да су трошкови спровођења Закона већ предвиђени у буџету којим располаже Управа за заштиту биља и Министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, као и да су користи од Оснивања Националне референтне фитосанитарне лабораторије изузетне јер се у међународном промету роба признају само резултати лабораторије организоване на начин који прописује предложено решење)
- 8) да ли Закон стимулише појаву нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију (имплементација закона стимулише појаву нових привредних субјеката који ће пружати услуге у области заштите здравља биљака)
- 9) да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Нацрту закона (Наведено је да је јавна расправа отпочела 27.01.2006 када је Нацрт закона постављен на сајт Министарства, као и да су одржани састанци на пољопривредним факултетима у Земуну и Новом Саду, Привредној комори и Савету за заштиту биља, где су учесници имали прилику да изнесу своје ставове. Обрађивач прописа се није изјаснио које су сугестије током јавне расправе изнете и које су сугестије прихваћене и унете у текст Нацрта закона. Ово представља једину озбиљнију замерку Савета на текст у коме се образлаже анализа ефеката коју је обрађивач вршио приликом израде Нацрта закона)
- 10) које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварили циљеви доношења акта (едукација правних лица, физичких лица и предузетника за које је предвиђен упис у Регистар)

Обзиром на обим наведене анализе ефеката предложених решења, мишљења смо да образложење **Нацрта закона о здрављу биља САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА** у складу са чланом 39. Пословника Владе.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

др Предраг Бубало

